



REGIONALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA W ŁÓDZI

Łódź, 21 sierpnia 2026 r.
WPN.6401.300.2026.IWa

Decyzja

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), dalej „k.p.a.” oraz art. 56 ust. 2 pkt 2, ust. 4 pkt 3, w związku z art. 52 ust. 1 pkt 7, 8, 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2026 r. poz. 13 ze zm.), dalej „u.o.p.”, a także § 6 ust. 1 pkt 7, 8, 9 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 2380), dalej zwane: „rozporządzeniem”, po rozpatrzeniu wniosku Miasto Pabianice, 95-200 Pabianice, ul. Zamkowa 16 (data wpływu: 7 sierpnia 2026 r.), w sprawie wydania zezwolenia na odstępstwa od zakazów obowiązujących w stosunku do dziko występujących zwierząt objętych ochroną gatunkową,

Zezwalam

Miastu Pabianice na **niszczenie siedlisk będących obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, niszczenie, usuwanie gniazd lub innych schronień oraz umyślne uniemożliwianie dostępu do schronień** 4 par mazurka *Passer montanus*, w związku z pracami termomodernizacyjnymi budynku Przedszkola Miejskiego nr 12, zlokalizowanego przy ul. Śniadeckiego 6a w Pabianicach.

Decyzję wydaje się pod następującymi warunkami:

- 1) czynności objęte zezwoleniem będą realizowane pod nadzorem przyrodniczym specjalisty ornitologa;
- 2) specjalista ornitolog bezpośrednio przed realizacją prac dokona ponownej kontroli otworów i szczelin w elewacji budynku, pod kątem występowania osobników mazurka;
- 3) uniemożliwienie dostępu do miejsc lęgowych mazurka nastąpi w terminie od 1 października 2026 r. do 28 lutego 2027 r.;
- 4) w przypadku stwierdzenia braku osobników ptaków objętych zezwoleniem, należy niezwłocznie usunąć gniazda i uniemożliwić dostęp do miejsc stwierdzonego zasiedlenia (szczelin zlokalizowanych pod parapetami), tak aby zapobiec ich ponownemu zasiedleniu w czasie prowadzenia przedmiotowych prac;
- 5) w przypadku stwierdzenia w miejscu schronienia ptaków:
 - a) należy podjąć niezbędne czynności, które zapewnią swobodny dostęp ptaków do miejsca stwierdzonego zasiedlenia, szczególnie poprzez zdjęcie siatki zabezpieczającej;

- b) prace w miejscach zasiedlenia należy wstrzymać aż do czasu wylotu ptaków, a zaplanowane w tym miejscu czynności należy dokonać po potwierdzeniu przez specjalistę ornitologa braku ptaków w tych miejscach;
- 6) za utracone siedliska należy powiesić 3 podwójne trocinobetonowe budki lęgowe dla mazurka, na elewacji budynku Przedszkola Miejskiego nr 12, zlokalizowanego przy ul. Śniadeckiego 6a w Pabianicach, z zachowaniem następujących warunków:
 - a) budki zostaną zawieszane pod nadzorem przyrodniczym specjalisty ornitologa;
 - b) budki należy powiesić w miejscach wskazanych przez nadzór ornitologiczny, w sposób zapewniający ptakom swobodny dolet do otworu wlotowego;
 - c) budki należy powiesić w terminie obowiązywania niniejszego zezwolenia;
 - d) budki należy utrzymywać w stanie zapewniającym bezpieczne korzystanie z nich przez ptaki, przede wszystkim poprzez dokonywanie niezbędnych napraw, czyszczenie oraz poprawianie ich mocowania;
- 7) jeżeli w trakcie wykonywania czynności stwierdzi się możliwość naruszenia innych zakazów obowiązujących względem gatunków objętych zezwoleniem, czy obecność innych gatunków objętych ochroną, wobec których mogą zostać naruszone zakazy, czynności mogące naruszyć te zakazy należy wstrzymać;
- 8) zobowiązuje się wnioskodawcę do zapoznania z treścią niniejszej decyzji wykonawcy przedmiotowych prac przed ich rozpoczęciem.

Zezwolenie jest ważne do 28 lutego 2027 r.

Zobowiązuje się do złożenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Łodzi informacji o wykorzystaniu niniejszego zezwolenia w terminie do 15 marca 2027 r. Informacja o wykorzystaniu zezwolenia powinna dotyczyć m.in. sprawowania nadzoru przyrodniczego, ponownej kontroli elewacji budynku, terminie zastąpienia miejsc gniazdowania lub schronienia oraz informacji o powieszonych budkach lęgowych, tj. terminie i sposobie powieszenia oraz dokładnej lokalizacji powieszenia budek lęgowych wraz z dokumentacją fotograficzną.

Uzasadnienie

Miasto Pabianice, 95-200 Pabianice, ul. Zamkowa 16, dalej w skrócie „wnioskodawca”, wystąpiło do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi, dalej w skrócie „RDOŚ”, z wnioskiem o wydanie zezwolenia na odstępstwa od zakazów w stosunku do mazurka. Do wniosku załączono „Ekspertyzę ornitologiczno-chiropterologiczną dla termomodernizacji budynku Przedszkola Miejskiego nr 12, ul. Jędrzeja Śniadeckiego 6a w Pabianicach, w województwie łódzkim”, sporządzoną w maju 2025 r., przez firmę ECO HARMONIA.

Na mocy § 2 oraz załącznika nr 1 rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt, mazurek objęty jest ścisłą ochroną gatunkową. Na podstawie art. 52 ust. 1 u.o.p. i § 6 rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt w stosunku do dziko występujących zwierząt gatunków objętych ochroną gatunkową obowiązują zakazy, m. in. niszczenia siedlisk, będących obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku;

niszczenia, usuwania gniazd; umyślnego uniemożliwiania dostępu do schronień (art. 52 ust. 1 pkt. 7, 8, 9 u.o.p. i § 6 ust. 1 pkt. 7, 8, 9 rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt).

W przypadku braku rozwiązań alternatywnych i jeżeli czynności te nie są szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków oraz gdy spełniona jest jedna z przesłanek z art. 56 ust. 4 pkt 1-7 u.o.p., art. 56 ust. 2 u.o.p. uprawnia regionalnego dyrektora ochrony środowiska do wydania zezwolenia na czynności podlegające zakazom, m. in. gdy leżą w interesie zdrowia lub bezpieczeństwa powszechnego (art. 56 ust. 4 pkt 3 u.o.p.).

Mazurek jest ptakiem licznie i powszechnie występującym w skali kraju, a jego populacja nie jest zagrożona (Chylarecki i in. 2018). Należy jednak odnotować, że zgodnie z wynikami Monitoringu Pospolitych Ptaków Lęgowych, w okresie od roku 2014 populacja mazurka, czyli gatunku tradycyjnie klasyfikowanego jako stabilny lub wzrostowy, znacząco się pogorszyła (Przymencki M., Chodkiewicz T., 2025). W latach 2000-2025 odnotowuje się umiarkowany wzrost liczebności mazurka, jednak krótkoterminowe trendy liczebności wskazują umiarkowany spadek jego populacji (Przymencki M., Chodkiewicz T., 2025). Powyższe dane obrazują, że na ten moment obserwuje się trendy mogące wskazywać na stopniowo pogarszający się stan populacji mazurka, jednak w tym miejscu należy zaznaczyć, że według czerwonej listy IUCN, gatunek ten sklasyfikowany jest jako wymagający najmniejszej troski, co potwierdza jego liczne i powszechne występowanie na terenie kraju.

Zakrycie miejsc gniazdowania nastąpi pod nadzorem specjalisty ornitologa w terminie od 1 października 2026 r. do końca lutego 2027 r. Poprzedzenie prac kontrolą ornitologiczną oraz nadzór przyrodniczy specjalisty ornitologa, wpłynie korzystnie na zniwelowanie zagrożeń dla ptaków wynikających z realizacji zaplanowanych prac. Przeprowadzenie działań we wskazanym przez wnioskodawcę terminie zapobiegnie ewentualnemu zajęciu otworów przez ptaki w trakcie realizacji prac termomodernizacyjnych. Zarówno montaż budek lęgowych, jak i zabezpieczanie miejsc gniazdowania będzie realizowane pod nadzorem przyrodniczym specjalisty ornitologa. Powyższe podyktowane jest odległym terminem obowiązywania zezwolenia od daty sporządzenia ekspertyzy przyrodniczej wykonanej w maju 2025 r. Prowadzenie prac pod nadzorem przyrodniczym, przy jednoczesnym obowiązku przeprowadzenia kontroli siedlisk, gniazd i schronień bezpośrednio przed ich zniszczeniem, pozwoli wykluczyć zagrożenia dla ptaków związane z realizacją planowanych prac. W przypadku stwierdzenia obecności ptaków w miejscu lęgowym zostaną podjęte niezbędne działania zapewniające im swobodny dostęp do miejsca zasiedlenia. Prace w danym miejscu zostaną wstrzymane do czasu potwierdzenia przez specjalistę ornitologa wylotu ptaków.

Mając na uwadze, że w ramach przedmiotowych prac dojdzie do zastąpienia miejsc lęgowych mazurka, konieczna jest realizacja czynności, które zrekompensują utracone siedliska. Tym samym nałożono obowiązek by zgodnie z zaleceniami zawartymi załączonej do wniosku ekspertyzie przyrodniczej, zawiesić 3 podwójne trocinobetonowe budki lęgowe dla mazurka, w miejscach wskazanych przez nadzór ornitologiczny, w sposób zapewniający ptakom swobodny dolet do otworu wlotowego. Zobowiązano również do utrzymywania budek w stanie zapewniającym bezpieczne korzystanie z nich przez ptaki, przede wszystkim poprzez dokonywanie niezbędnych napraw, czyszczenie oraz poprawianie ich mocowania. Czynności te pozwolą utrzymać budki lęgowe we właściwym stanie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia należy stwierdzić, że realizacja czynności, z zachowaniem zobowiązań nałożonych niniejszą decyzją, nie będzie stanowiła zagrożenia dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występującej populacji chronionych gatunków.

Działania będące przedmiotem niniejszego zezwolenia są niezbędne i znajdują uzasadnienie społeczne. Zaniechanie prac termomodernizacyjnych może wpłynąć na pogorszenie stanu technicznego budynku. Powyższe prace, oprócz ograniczenia strat ciepła, zabezpieczą przed dalszym niszczeniem warstwy termoizolacyjnej oraz wnikaniem wody do pozostałych szczelin i otworów w elewacji. Ponadto, poprawnie ocieplone budynki są również korzystniejsze dla zdrowia, poprzez stwarzanie mniej sprzyjających warunków do rozwoju pleśni. Realizacja wnioskowanych czynności leży zatem w interesie zdrowia, spełniając tym samym przesłankę, o której mowa w art. 56 ust. 4 pkt 3 u.o.p.

Aby móc zrealizować termomodernizację budynku, konieczne jest zaślepienie otworów i szczelin w elewacji budynku, stanowiących miejsca lęgowe mazurka. Ze względu na powyższe, nie stwierdzono rozwiązań alternatywnych w stosunku do wnioskowanych czynności zakazanych.

Niniejsze rozstrzygnięcie dotyczy mazurka. Jeżeli w trakcie wykonywania czynności stwierdzi się możliwość naruszenia innych zakazów obowiązujących względem ww. gatunków, czy obecność innych gatunków objętych ochroną, wobec których zostaną naruszone zakazy, prace mogące naruszyć te zakazy należy wstrzymać.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi, w terminie 14 dni od jej otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Łodzi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Zgodnie z art. 130 § 4 k.p.a. decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania.

Na podstawie art. 56 ust. 7a oraz ust. 7j u.o.p., Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi dokonuje kontroli spełniania przez wnioskodawcę warunków określonych w niniejszym zezwoleniu, a także je cofa, jeżeli warunki te nie są spełnione.

Zgodnie z art. 7 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1154, ze zm.), jednostki samorządu terytorialnego zwolnione są z opłaty skarbowej.

Z up. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi

Ewelina Siudak

p.o. Z-cy Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi – Regionalnego Konserwatora Przyrody
/dokument podpisany elektronicznie/

Źródła:

1. Przyimencki M., Chodkiewicz T. (red.) 2025. Sprawozdanie z prac terenowych i opracowanie wyników uzyskanych w sezonie lęgowym w 2025 roku. Zadanie 1. Monitoring ptaków - prace terenowe i opracowanie wyników. Monitoring ptaków z uwzględnieniem obszarów specjalnej ochrony ptaków Natura 2000, lata 2023–2025. GIOŚ, Warszawa.
2. Chylarecki P., Chodkiewicz T., Neubauer G., Sikora A., Meissner W., Woźniak B., Wylegała P., Ławicki Ł., Marchowski D., Betleja J., Bzoma S., Cenian Z., Górski A., Korniluk M., Moczarska J., Ochocińska D., Rubacha S., Wieloch M., Zielińska M., Zieliński P., Kuczyński L. 2018. Trendy liczebności ptaków w Polsce. GIOŚ, Warszawa.

Otrzymuje: Miasto Pabianice, 95-200 Pabianice, ul. Zamkowa 16

Sprawę prowadzi: Igor Waliszewski, tel. 42 66 50 969

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE L 2018.127.2 z 23.05.2018 ze zm.), dalej „RODO” przedstawiam poniższe informacje:

ADMINISTRATOR DANYCH: Administratorem podanych danych osobowych jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi z siedzibą w Łodzi przy ul. Traugutta 25, 90-113 Łódź, e-mail: sekretariat@lodz.rdos.gov.pl, tel. 42 665 03 70, adres skrytki e-Doręczeń: AE:PL-13053-50316-TJUHB-33;

INSPEKTOR OCHRONY DANYCH: Kontakt z inspektorem ochrony danych następuje za pomocą adresu e-mail: iod@lodz.rdos.gov.pl;

CELE, PODSTAWY PRAWNE PRZETWARZANIA I OBOWIĄZEK PODANIA DANYCH: Podstawą przetwarzania danych osobowych jest wyrażona zgoda, przez okres niezbędny do realizacji wskazanego celu zgodnie z art. 6 ust. 1 a) RODO, wypełnienie obowiązku ustawowego zgodnie z art. 6 ust. 1 c) i e) RODO; Obowiązek podania przez danych jest: wymogiem związanym z realizacją celu na podstawie uzyskanej zgody, wymogiem ustawowym określonym w przepisach prawa. Konsekwencje niepodania określonych danych są uzależnione od podstawy prawnej przetwarzania;

ODBIORCY DANYCH: Dane mogą zostać przekazane innym organom publicznym, o ile: są one upoważnione do tego obowiązującymi przepisami, realizują obowiązek prawny ciążyący na administratorze danych osobowych, przetwarzanie jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym, w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi danych osobowych;

OKRES PRZECHOWYWANIA DANYCH: Czas, przez jaki będziemy przetwarzać dane osobowe, jest uzależniony od podstawy prawnej stanowiącej legalną przesłankę przetwarzania danych osobowych. Przekazane dane zawsze będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji celu przetwarzania, w tym również obowiązku archiwizacyjnego wynikającego z przepisów prawa.

PRAWA OSÓB, KTÓRYCH DANE DOTYCZĄ: Każdej osobie, której dane osobowe są przetwarzane przysługują uprawnienia związane z przetwarzaniem danych osobowych: żądanie od administratora dostępu do danych osobowych, żądanie od administratora sprostowania danych osobowych, żądanie od administratora usunięcia danych osobowych, dla przypadków określony w art. 17 RODO, żądanie od administratora ograniczenia przetwarzania danych osobowych, dla przypadków określonych w art. 18 RODO, wniesienie sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych, dla przypadków określony w art. 21 RODO, wniesienie skargi do organu nadzorczego – do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;

OPERACJE NA DANYCH: Dane osobowe, osoby której dotyczą, nie będą przekazywane do państw trzecich i nie będą poddawane profilowaniu.